



Istituto Nazionale di Statistica

Al Sig. Prefetto di Bologna
Dott. Enrico RICCI

e p. c. Al Presidente di fio.PSD
Dott. Alessandro CARTA
presidente@fiopsd.org

Al Coordinatore nazionale di fio.PSD della Rilevazione
Dott. Michele FERRARIS
comunicazione@fiopsd.org

Oggetto: *"Rilevazione della povertà estrema": le persone senza dimora (PSD) nei 14 Comuni centro delle aree metropolitane 2025-2026.*

Facendo seguito alla nota del capo di Gabinetto del Ministero dell'interno, prot. n. 0106959 del 10/12/2025, si informa che la rilevazione in oggetto sarà condotta nei 14 Comuni centro delle aree metropolitane nei giorni **26, 28 e 29 gennaio 2026, tra le ore 18.00 e le ore 24.00**. La rilevazione è promossa dall'Istat e condotta dalla Federazione Italiana Organismi per le Persone Senza Dimora (fio.PSD), con la collaborazione delle amministrazioni comunali.

Come già evidenziato nella nota ministeriale, l'iniziativa si svolgerà con il coinvolgimento di un ampio numero di volontari e in diversi contesti urbani. Per tale motivo, è stata inviata la nota del Ministero dell'Interno affinché le operazioni possano svolgersi in condizioni di sicurezza e regolarità.

La presente comunicazione fornisce alla Prefettura un quadro di riferimento sulla rilevazione affinché siano adeguatamente informate e pronte ad attivare, ove necessario, le opportune collaborazioni con i soggetti coinvolti e misure di intervento al fine di garantire il corretto svolgimento della rilevazione.

1. Oggetto e articolazione della rilevazione. Il ruolo di ISTAT.

La popolazione oggetto della rilevazione come riportato nella nota ministeriale riguarda:

- a) Persone che vivono in strada o in sistemazioni di fortuna (cioè senza un riparo che possa essere definito come una soluzione abitativa);
- b) Persone ospiti delle strutture di accoglienza notturna.

L'articolazione della rilevazione prevede due fasi successive:

- fase 1 – Conteggio/censimento da effettuarsi presso le strutture di accoglienza notturna e per



Istituto Nazionale di Statistica

strada, nelle aree di rilevazione appositamente definite a partire dalla suddivisione della superficie comunale;

- fase 2 – Indagine di approfondimento mediante interviste ad un campione delle persone censite nella prima fase, presso le strutture di accoglienza notturna e nelle aree di rilevazione.

Oltre a curare gli aspetti metodologici e progettuali della rilevazione, ISTAT coordina e supervisiona le attività affidate agli ulteriori soggetti del modello organizzativo istituito per la rilevazione, ovvero la fioPSD per le attività di costituzione della rete di rilevazione e conduzione delle indagini e i coordinamenti appositamente costituiti presso i Comuni per le attività di supporto.

Un Comitato tecnico-scientifico è stato costituito dall'Istat (Delibera DOP/659/25 del 28 maggio 2025) con la partecipazione dei rappresentanti dei Comuni, del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e di altri soggetti e istituzioni, con il compito di esaminare e proporre soluzioni operative per la rilevazione dell'Istat sulle Persone senza dimora (PSD) nei 14 Comuni Centro delle Aree Metropolitane (CCAM).

2. La rete di rilevazione: il ruolo della Federazione Italiana degli Organismi per le Persone Senza Dimora – ETS (fio.PSD)

Il 18 febbraio 2025 l'Istat ha sottoscritto un contratto di affidamento del servizio di Rilevazione sulle persone senza dimora nei 14 comuni centro delle aree metropolitane -Procedura ASP n. 4913413 – con la Federazione Italiana degli Organismi per le Persone Senza Dimora – ETS (fio.PSD).

La rete di rilevazione ha un coordinamento nazionale ed è composta da una serie di figure operative, tra cui i Coordinatori metropolitani (CM – responsabili a livello comunale) e i Responsabili della Rilevazione (RR – responsabili a livello sub-comunale) che hanno un ruolo di coordinamento sia nelle fasi preparatorie sia durante la rilevazione. È disponibile una casella di posta elettronica di fio.PSD dedicata alla rilevazione alla quale si può far riferimento per qualsiasi richiesta di chiarimento: comunicazione@fiopsd.org.

La rilevazione si avvarrà di una rete di rilevatori volontari, reclutati da fio.PSD, che percorreranno il territorio dei Comuni durante le tre serate indicate, distinti in Addetti Volontari alla Conta (AVoC) e Intervistatori volontari (Ivo).

La dimensione della rete di volontari (alcune centinaia in ciascun Comune) sarà proporzionale alle aree in cui è stata suddivisa la superficie comunale, nonché alla popolazione senza dimora stimata in strada e nelle strutture di accoglienza notturna.



Istituto Nazionale di Statistica

3. Il ruolo dei Comuni

Il ruolo dei Comuni e l'organizzazione di uno specifico coordinamento di figure di esperti comunali sono stati definiti dall'Istat tramite la Comunicazione 1687396/24 del 19/06/2024 e le Circolari 2082742/24 del 30/07/2024 e 2198991/25 del 10/11/2025

In particolare, ai Comuni è richiesto di:

1. supportare l'Istat e la fio.PSD per la realizzazione delle attività previste dalla rilevazione;
2. fornire supporto logistico durante la fase di formazione della rete di rilevazione;
3. garantire il presidio degli organi interessati per ambito di competenza (Polizia Locale, Polizia Fluviale, Protezione Civile, ecc.), facilitare l'accesso ai luoghi pubblici a gestione comunale (metropolitane, parchi, ecc.) nelle ore di svolgimento della rilevazione, rilasciare permessi speciali in aree soggette a restrizioni di circolazione;
4. garantire la sicurezza degli operatori della rete di rilevazione durante la conduzione della rilevazione sul campo.

4. Calendario delle attività

Le date della rilevazione sul campo sono:

- Fase 1 - Conteggio/Censimento: **26 gennaio 2026**;
- Fase 2 – Indagine campionaria: **28 e 29 gennaio 2026**.

Gli orari (18.00-24.00) in cui si svolgeranno le due fasi sono da considerarsi indicativi. In presenza di eventi avversi e non prevedibili nelle date fissate, l'Istat si riserva la facoltà di condividere con i soggetti coinvolti possibili alternative, concordando le soluzioni più opportune per garantire il corretto svolgimento della rilevazione.

Per qualsiasi informazione è possibile contattare la Direzione centrale per le statistiche sociali e il welfare (dcsw@istat.it) e la Direzione centrale delle statistiche demografiche e del censimento della popolazione (dcdc@istat.it) dell'Istat, responsabili dell'indagine. Inoltre, è stata istituita una casella di posta elettronica dedicata alla rilevazione alla quale si può far riferimento per qualsiasi richiesta di chiarimento: senzadimora@istat.it.

Il Direttore Centrale DCSW

Nicoletta Pannuzi

Firmato digitalmente da: Nicoletta Pannuzi
Organizzazione: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA/80111810588
Data: 07/01/2026 18:34:56

Il Direttore Centrale DCDC

Saverio Gazzelloni

Firmato digitalmente da: Saverio Gazzelloni
Organizzazione: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA/80111810588
Data: 07/01/2026 18:13:32